

Desarrollo Local en VALUARTE

Dic 15 / 2024

Elaborado: Dr.C Vivian Rodríguez Acosta

Consultora de Desarrollo Territorial Valuarte

0000-0002-8802-6031

"El gobierno municipal es el actor local con mayor capacidad para organizar y liderar, y para eso es decisivo el funcionamiento integral, estable, proactivo y autónomo del municipio".

Díaz-Canel Bermúdez, 2020

El lugar del desarrollo local (DL) en el modelo de desarrollo económico y social de Cuba ha cambiado drásticamente, sobre todo desde 2019. Documentos como la Constitución de la República (2019) y el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES) hasta el 2030 (PCC, 2017), junto a un conjunto de políticas aprobadas, así como numerosas acciones gubernamentales, indican claramente que el DL ha dejado de ser considerado un asunto relativamente periférico, de importancia limitada y solo parcialmente comprendido, para estimarlo un elemento clave de las transformaciones socioeconómicas en curso.¹

Al municipio se le reconoce un lugar clave en el sistema sociopolítico del país, según define el Artículo 168, de la Constitución de la República (2019), que respalda la autonomía municipal y la personalidad jurídica.

La gestión municipal tiene como primer objetivo el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, por lo que debe caracterizarse por la agilidad, la flexibilidad, la articulación y la capacidad de cohesionar.

¹ <https://www.researchgate.net/publication/380210843>. Desarrollo local: el nuevo contexto cubano. Jorge Núñez Jover, presidente de la Cátedra Ciencia, Tecnología, Sociedad e Innovación de la UH. Aurora Fernández González, Asesora del ministro de Educación Superior. Coordinadores de la red GUCID. Abril, 2024

La movilización de las reservas productivas presentes en los municipios pondría a disposición recursos nuevos para la gestión local y también para la redistribución nacional. Le corresponde, asimismo, fomentar conciencia y participación de la comunidad, sensibilizar a los diferentes actores en torno a las iniciativas de desarrollo y en las dinámicas del territorio.

Los esfuerzos mancomunados entre actores territoriales en aras de elevar el desarrollo han producido resultados incuestionables; sin embargo, es necesario enfatizar en aspectos como:

- Lograr una cartera de proyectos territoriales, basada en la Estrategia de Desarrollo, que identifique acciones transformadoras y convoque a los emprendedores para que, con sus potencialidades, se involucren en ellas y contribuyan al desarrollo con mayor efectividad.
- Fortalecer la colaboración con actores de otros territorios, sobre capacidades productivas, tecnologías, conocimientos, innovación y recursos en general.

La experiencia que acumula el PDL VALUARTE acompañando hasta la fecha la gestión de 320 actores económicos aproximadamente, demuestra que es posible influir en ambos aspectos y gestionar con éxito las estrategias de desarrollo.

Para ello ha desarrollado líneas y sistemas de trabajo en correspondencia con su misión y razón de ser, fomentando también acciones de responsabilidad social para colaborar con los Proyectos de Desarrollo Local y otros actores de la economía.

Los objetivos de estas líneas de trabajo son:

- Impulsar la participación de los actores económicos, principalmente de los PDL, en la materialización de las Estrategias de Desarrollo y vincularlos con acciones estratégicas que incentiven la producción, los servicios, cambios del entorno, rescate de espacios y otras prioridades locales.
- Propiciar la articulación de los PDL con otros actores que dispongan de recursos en aras del encadenamiento productivo; intercambio de ciencia, tecnología e innovación en pro del desarrollo territorial.

Los Proyectos de Desarrollo Local, PDL, tienen un papel decisivo en las transformaciones socio-económicas del territorio y contribuyen, según dispone el Decreto 33, del 2021, a “potenciar las capacidades de los grupos y actores participantes” (aquellos que se incluyan de manera temporal o definitiva en el

proyecto) y a “aprovechar los recursos endógenos en la solución de las problemáticas planteadas”.

Es decir, por su naturaleza, los PDL constituyen una vía para gestionar la articulación, los encadenamientos y las alianzas entre actores económicos de la localidad, con el objetivo de desarrollar acciones transformadoras que beneficien, fundamentalmente, a la población del territorio donde se aprueban.

De la experiencia obtenida en el municipio de Boyeros se puede afirmar que estas opciones han sido débilmente utilizadas. La mayoría de los PDL aprobados han surgido como iniciativas individuales de los emprendedores, básicamente TCP o personas naturales, con posibilidades y aspiraciones de aportar (fundamentalmente producir) productos o servicios, que posteriormente terminan comercializando fuera del territorio. Otro porcentaje elevado de los proyectos aprobados, han cambiado su estatus y se han transformado en empresas para operar bajo las condiciones que para ellas se establecen o, se han disuelto por diferentes causas.²

A pesar de lo anteriormente expuesto, existen avances en el desarrollo local y lo demuestra el hecho de que Boyeros es uno de los municipios con mayor presencia de nuevos actores económicos, algunos de ellos, con productos colocados más allá del territorio con reconocimiento nacional.

Los PDL del municipio Boyeros han aportado a la economía diversos y valiosos productos y servicios, y han aportado con el pago responsable de tributos y otras contribuciones económicas, al desarrollo del territorio.

De igual forma, han realizado aportes sociales con sus producciones a diferentes instalaciones, fundamentalmente del sector de la educación y de la salud, demostrando que hay un potencial de empresarios dispuestos a apostar por el desarrollo local y del país en general.

Por otra parte, persisten brechas para alcanzar mejores resultados en la implementación de la EDL, entre las que podemos mencionar: la deficiente divulgación y socialización de la estrategia; el débil liderazgo de los responsables de conducir la EDM; baja participación ciudadana en las decisiones inherentes al desarrollo; insuficiente conocimiento de los actores implicados en las diferentes aristas a las que se enfrenta el desarrollo territorial; demora en la revisión y completamiento de las normativas dictadas; insuficiente comprensión y

² Apuntes sobre la Gestión Empresarial y el Desarrollo Local. Colectivo de autores PDL VALUARTE. Diciembre, 2023.

desempeño de las entidades de base responsables de acompañar la gestión de los actores económicos.³

El PDL VALUARTE, aprobado por el Consejo de la Administración Municipal de Boyeros, el 25 de agosto del año 2021, trabaja por este propósito y constituye uno de sus principales objetivos brindar servicios de asistencia técnica y profesional, en los que ya ha logrado resultados en las conexiones, articulaciones y alianzas entre diferentes actores del territorio.

La consultoría enfocada en el Desarrollo Local, ha logrado asesorar y acompañar la concepción y diseño de 13 PDL y un Proyecto sociocultural Comunitario. De los 13 PDL, 10 son proyectos económicos productivos y 3 socioculturales.

El trabajo de Valuarte en materia de concepción y elaboración de Proyectos de Desarrollo Local se ha extendido a varios municipios de la capital como: Plaza (2), Centro Habana (2); Boyeros (3); Arroyo Naranjo (1); Habana Vieja (1); Guanabacoa (1).

También en municipios de otras provincias: Holguín (1); Nueva Paz (1) y San José de las Lajas (1).

Como parte de las acciones de responsabilidad social que practica VALUARTE, se han concebido y diseñado de forma gratuita un PDL sociocultural en el municipio Arroyo Naranjo y un proyecto sociocultural comunitario para el Museo Fragua Martiana, en Plaza de la Revolución.

También se ha logrado concebir un servicio para asesorar a los PDL para que logren un funcionamiento adecuado como Proyectos de Desarrollo Local, atendiendo a las normas establecidas, acompañándolos y asesorándolos en las estrategias de desarrollo municipal, la responsabilidad social, la confección de convenios con el CAM, la organización adecuada de los expedientes del Proyecto.

Ejemplo de ello lo constituye la asesoría en materia de Desarrollo Local al PDL 17x12, en Plaza de la Revolución.

En cuanto a la relación con el Gobierno municipal y su Asamblea, VALUARTE mantiene estrechos vínculos de colaboración y asesoría a la Dirección de Desarrollo Territorial del municipio Boyeros; en esta relación se destaca su aporte en la creación de mecanismos que posibiliten la participación de los distintos actores económicos junto a la población, para lograr mayor articulación e integración de estos a las Estrategias de Desarrollo Municipal.

³ Ídem.

En igual medida, VALUARTE cuenta con la capacidad profesional y de servicios necesaria para extender esta asesoría a otros territorios de la capital.

Desde su creación, se ha enfocado en la creación de capacidades en materia de desarrollo local, comunicación, diseño de estrategias, organización de los recursos humanos, contabilidad, tributos y gestión de la calidad, con reconocimiento por su trabajo y prestigio ganado a partir de su compromiso, mantenido hasta hoy, de acompañar a los nuevos actores económicos para perfeccionar su gestión, así como acercar a las autoridades y funcionarios a este proceso para propiciar las articulaciones y alianzas necesarias para su correcta implementación.

Principales metas y compromisos de VALUARTE con el Desarrollo Local

- Ampliar esta línea de servicios con capacidades técnicas y profesionales, basadas en ciencia e innovación.
- Fomentar las acciones de responsabilidad social empresarial fundamentalmente en el ámbito comunitario y medioambiental.
- Incrementar y perfeccionar los vínculos con el Gobierno del Municipio Boyeros, en especial con la Dirección de Desarrollo Territorial en la gestión de la EDM.
- Promover el intercambio y el diálogo en torno a las políticas públicas que favorezcan el desarrollo de los territorios, de conjunto con las autoridades y grupos de trabajo.
- Apoyar al gobierno en el diseño, conducción y materialización de la Estrategia de Desarrollo Municipal.
- Desarrollar capacidades de gestión en los actores económicos.
- Promover y diseñar iniciativas de financiamiento y cooperación internacional para los PDL.
- Trabajar en la concepción y diseño de nuevos PDL, tanto en el municipio como en otros territorios, elevando continuamente la calidad de las prestaciones, la satisfacción de los emprendedores y los gobiernos.

Se impone realzar el papel de los PDL de la forma en que fueron concebidos y desde todas las dimensiones posibles: políticas, legales, económicas, culturales, educativas, y facilitarles el papel que pueden y deben desempeñar en el desarrollo de los territorios donde se incuben y crezcan en función del bienestar de las mayorías comunitarias.